

Związek Zawodowy  
Celnicy PL



Nysa, dnia 28.11.2017r.

ZZ Celnicy PL – 154/17

Panie i Panowie

Senatorowie RP

*Seasawni Państwo!*

W imieniu pracowników oraz funkcjonariuszy Krajowej Administracji Skarbowej zwracamy się do Państwa o przyjęcie poprawki w trakcie prac nad ustawą o zmianie ustawy o Krajowej Administracji Skarbowej z dnia 16 listopada 2015 roku (Dz.U. 2016 poz. 1947 z późn. zm), którą przedkładamy w załączeniu. Projekt umożliwi powrót do pracy i służby osób zwolnionych z KAS w wyniku zastosowania w procesie nadawania propozycji nieuzasadnionych i pozaustawowych kryteriów.

Niebawem trafi do Pań i Panów Senatorów projekt zmiany ustawy KAS – druk sejmowy nr 1964 i to jest idealny moment, by wprowadzić poprawkę, którą załączamy.

Wprowadzenie reformy Służby Celnej, Administracji Podatkowej oraz Urzędów Kontroli Skarbowej i utworzenie jednolitej struktury, tj. Krajowej Administracji Skarbowej, zdaniem jej Szefa, Ministra Mariana Banaś, zakończyło się pełnym sukcesem. Chodzi przede wszystkim o sukces ekonomiczny i usprawnienie działania tychże służb. Nie jest naszym celem dyskusja nad zasadnością wprowadzonych zmian, gdyż zapewne ich skutki, zarówno pozytywne jak i negatywne, będą możliwe do oceny i podsumowania w dłuższej perspektywie czasowej. W tej sprawie wysłaliśmy niedawno pismo do Pani Premier, gdyż pewne wnioski już mogą być analizowane.

Chcielibyśmy zwrócić jednak uwagę Państwa na ten aspekt reformy, który dotknął bezpośrednio osób zatrudnionych w KAS. Jak wielokrotnie podkreślał Pan Minister Marian Banaś, przy operacji na tak wielką skalę trudno było uniknąć błędów i pomyłek. Jednakże w wyniku tych błędów i pomyłek, jak również z wykorzystaniem reformy do załatwienia osobistych porachunków i prywatnych interesów, z KAS zostało wykluczonych wielu wartościowych, bardzo merytorycznych, oddanych swojej pracy i służbie ludzi.

Przekazany Państwu projekt może naprawić wyrządzone krzywdy i straty moralne, poniesione w wyniku zwolnienia a także tzw. ucywilnienia, które również przebiegało wbrew określonym przesłankom ustawowym, tj. posiadanych kwalifikacji, przebiegu pracy lub służby i miejsca zamieszkania.

Zwracamy się do Państwa o poparcie tej zmiany, gdyż od kilku miesięcy trwają już procesy w Wojewódzkich Sądach Administracyjnych oraz w Sądach Pracy, w których osoby poszkodowane walczą o należne im prawa. Przyjęcie zmian w Ustawie pozwoli na godny

**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50  
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041



powrót poszkodowanych do pracy i służby, co w efekcie nie będzie generowało dalszych kosztów ponoszonych przez Państwo.

Pragnę również Państwa poinformować, że są już pozytywne wyroki Wojewódzkich Sądów Administracyjnych, dotyczące „ucywilnienia” oraz zwolnienia z KAS.

Np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie z dnia 4 października 2017r. sygn. akt: II SA/Sz 897/17 uwzględnił skargę złożoną przez byłego funkcjonariusza Służby Celnej. Sąd uwzględniając skargę zastosował bezpośrednio Konstytucję i wskazał, że ustawa Przepisy wprowadzające ustawę o Krajowej Administracji Skarbowej zawiera zaniechania ustawodawcze poprzez nie stworzenie mechanizmów umożliwiających weryfikację zasadności braku propozycji dla funkcjonariuszy przez pryzmat ich kwalifikacji, wiedzy etc.

Z kolei Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie w wyroku z dnia 19 października 2017 r. sygn. akt: II SA/Ol 672/17 uznał, że zwolnienie ze służby publicznej, podobnie jak przyjęcie do tej służby – powinno być obwarowane odpowiednimi gwarancjami o charakterze materialnoprawnym i proceduralnym. W innym przypadku prawo dostępu do służby publicznej "na jednakowych zasadach" (art. 60 Konstytucji RP) byłoby iluzoryczne. Istnienie tych gwarancji jest również konieczne ze względu na potrzebę respektowania zasady zaufania osób pełniących służbę do państwa jako pracodawcy (art. 2 Konstytucji RP), jak też zasady działania organów państwa wyłącznie na podstawie i w granicach prawa, a więc z wyłączeniem arbitralności (art. 7 Konstytucji RP). Powołane przepisy Konstytucji RP stanowią więc źródło uprawnień skarżącego, których dotyczy zaskarżona w niniejszej sprawie czynność organu, a które w dalszej kolejności będą stanowiły wzorzec kontroli sądowoadministracyjnej oraz że kryteria zwalniania ze służby, bez względu na formę w jakiej następuje to zwolnienie, powinny być tak skonstruowane, aby wykluczyć arbitralność działania władzy publicznej....

Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 09.11.2017 r. sygn. akt III SAB/Gd 31/17 zobowiązuje Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Gdańsku do wydania decyzji dotyczącej stosunku służbowego w terminie 14 dni od dnia otrzymania przez organ odpisu prawomocnego wyroku wraz z aktami;

Natomiast Wojewódzki Sąd Administracyjny w Kielcach w wyrokach z dnia 21.11.2017r. w sprawie II SAB/Ke 63/17 oraz II SAB/Ke 65/17 i z dnia 27.11.2017r. II SAB/Ke 69/17 w związku z wniesioną skargą na bezczynność organu tj. Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Kielcach wyrażającą się poprzez nie złożenie funkcjonariuszom nowych warunków pracy lub służby zobowiązał pozwanego Dyrektora Izby Administracji Skarbowej w Kielcach do złożenia pisemnej propozycji określającej nowe warunki zatrudnienia albo pełnienia służby w oparciu o posiadane kwalifikacje, przebieg dotychczasowej pracy albo służby oraz dotychczasowe miejsce zamieszkania - w terminie 14 dni od dnia otrzymania akt sprawy. Sąd w Kielcach uznał, że nie było możliwości zwolnienia ze służby, jeżeli osoba nie spełniała jedynej negatywnej przesłanki ustawowej nie przedstawienia propozycji tj. określonej w art.144 ustawy o KAS.

*Z wyrazami szacunku*

PRZEWODNICĄCY  
Związku Zawodowego CELNICY PL

*Sławomir Siwy*

**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50  
e-mail slawomir.siwy@celnicy.pl, tel: 668-438-041