

Związek Zawodowy  
Celnicy PL



Nysa, dnia 18.06.2019r.

ZZ Celnicy PL – 59/19

**Pan Krzysztof Kozłowski**  
**Sekretarz Stanu**  
**w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych**  
**i Administracji**

wyłącznie drogą elektroniczną:

[edyta.mikulska@mswia.gov.pl](mailto:edyta.mikulska@mswia.gov.pl)

[kancelaria.glowna@mswia.gov.pl](mailto:kancelaria.glowna@mswia.gov.pl)

*Szanowny Panie Ministrze*

W związku z zaplanowaną na 19.06.2019r. konferencją uzgodnieniową dot. ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Państwowej Straży Pożarnej, Służby Celno-Skarbowej i Służby Więziennej oraz ich rodzin* (Dz. U. z 2019 r., poz. 288) zgłaszamy dodatkowo, jak sądzimy, przypadkowe pominięcie, tzw. błąd legislacyjny w projekcie.

Sprawa dotyczy objęcia w art.5 ust. 4 funkcjonariuszy (w zasadzie funkcjonariuszek) przebywających na urlopach wychowawczych zasadą ustalania podstawy wymiaru emerytury lub renty bez jej zmniejszenia o skutki przebywania także na urlopie wychowawczym. W obecnym brzmieniu uwzględniony jest okres przebywania na urlopie macierzyńskim i rodzinnym, natomiast pominięto urlop wychowawczy.

Podstawę wymiaru emerytury funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz funkcjonariuszy wszystkich służby przyjętych do służby po 2012r. oblicza się z okresu 10 lat. Powstał problem związany z urlopami wychowawczymi i brakiem regulacji, tj. aby za ten okres również było uwzględniane uposażenie należne. Bez poprawki tego niedopatrzenia legislacyjnego, za okres urlopu wychowawczego nie wlicza się w ogóle uposażenia do podstawy. Każdy miesiąc urlopu wypoczynkowego obniża więc świadczenie emerytalne, gdy okres ten przypada w ciągu dziesięciu kolejnych lat wybranych do ustalenia podstawy uposażenia.

**Związek Zawodowy- Celnicy PL**

Adres dla doręczeń: 48-300 Nysa ul. Otmuchowska 50  
e-mail: [slawomir.siwy@celnicy.pl](mailto:slawomir.siwy@celnicy.pl), tel: 668-438-041

Jest to niespójne ze zmianami w zakresie emerytury powszechnej, jak również prorodziną polityką Rządu RP. Od 1 stycznia 1999r. istnieje obowiązek opłacania składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za pracowników przebywających na urlopie wychowawczym, którzy nie mają ustalonego prawa do emerytury lub renty i nie mają innego tytułu rodzącego obowiązek ubezpieczeń społecznych. Okres ten jest zaliczany jako okres składkowy.

Po niedawnych zmianach, okresy te będą obliczane po 1,3 proc. podstawy wymiaru kapitału początkowego, czyli podobnie jak okresy składkowe. Wcześniej ich wartość była obliczana po 0,7 proc. podstawy wymiaru kapitału początkowego, czyli tak jak każdy inny okres nieskładkowy.

Na podstawie art. 186<sup>5</sup> Kodeksu pracy okres urlopu wychowawczego wlicza się do okresu zatrudnienia, od którego zależą uprawnienia pracownicze. Kolejne ustawy o Służbie Celnej z 1999r oraz 2009r w zakresie uprawnień związanych z rodzicielstwem odsyłają do tych przepisów Kodeksu pracy tj. w art. 43. 1<sup>1</sup> ustawy z 1999r oraz **art. 137<sup>2</sup> ustawy z 2009r.**

Okres urlopu wychowawczego jest uwzględniany także w stażu uprawniającym do nagrody rocznej na podstawie art. 2 ust. 2 ustawy **o dodatkowym wynagrodzeniu rocznym dla pracowników jednostek sfery budżetowej. Jest traktowany jak okres pracy.**

Ponadto może tu występować dyskryminacja pośrednia. Zagadnienie przebywania na urlopie wychowawczym dotyczy w zasadzie głównie kobiet, a przed 2004r. wyłącznie kobiet, ponieważ do końca 2003r. tylko pracownica/funkcjonariuszka była uprawniona do takiego urlopu. Zgodnie z art. 2 ust. 1 lit.b) dyrektywy 2006/54/WE Parlamentu Europejskiego i Rady z dnia 5 lipca 2006r w sprawie wprowadzenia w życie zasady równości szans oraz równego traktowania kobiet i mężczyzn w dziedzinie zatrudnienia i pracy dyskryminacja pośrednia ma miejsce, gdy z pozoru neutralny przepis, kryterium lub praktyka stawiałaby osoby danej płci w szczególnie niekorzystnym położeniu w porównaniu do osób innej płci, chyba że dany przepis, kryterium lub praktyka są obiektywnie uzasadnione zgodnym z prawem celem, a środki osiągnięcia tego celu są właściwe i niezbędne.

---

<sup>1</sup> Do funkcjonariusza celnego kobiety stosuje się przepisy prawa pracy dotyczące szczególnej ochrony pracy kobiet, chyba że przepisy niniejszej ustawy są dla niej korzystniejsze.

<sup>2</sup> Do funkcjonariusza stosuje się przepisy ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.27)), zwanej dalej „Kodeksem pracy”, dotyczące uprawnień pracowników związanych z rodzicielstwem, chyba że przepisy ustawy są korzystniejsze.

Wobec powyższego w naszej ocenie rodzice funkcjonariusze, którzy przebywali na urlopie wychowawczym lub będą na takim urlopie w przyszłości, nie mogą być traktowani według innej normy, niż gdyby byli pracownikami.

Prosimy o uwzględnienie ww. uwag z prośbą o skierowanie projektu do prac w Sejmie, możliwie na najbliższe posiedzenie Sejmu.

Do wiadomości:

1. Pan Piotr Walczak – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów, Szef Krajowej Administracji Skarbowej – [piotr.walczak@mf.gov.pl](mailto:piotr.walczak@mf.gov.pl);  
sekretariat.sekretarzastanu3@mf.gov.pl

Z Poważaniem:

Przewodniczący

ZZ Celnicy PL

Sławomir Siwy