

# FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH

MINISTERSTWO FINANSÓW  
BIURO PODAWCZE

Wpł.

2018 -03- 12

Dep. ....

zał. ....

STANOWISKO

Warszawa, dnia 12 marca 2018 r.



Przewodniczący  
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący  
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący  
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący  
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący  
Czesław Tuła

601 088 268



Wiceprzewodniczący  
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

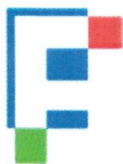
## RADY FEDERACJI ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH W SPRAWIE REALIZACJI POSTULATÓW MAJĄCYCH BEZPOŚREDNI WPŁYW NA STAN BEZPIECZEŃSTWA WEWNĘTRZNEGO

Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych, kierując się ważnym interesem reprezentowanych przez siebie funkcjonariuszy oraz troską o utrzymanie odpowiedniego poziomu bezpieczeństwa, postanawia wystąpić do Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji a także Ministra Sprawiedliwości z pilnymi żądaniami:

1. Przyznania dodatkowych środków na motywacyjny wzrost uposażeń w roku bieżącym, do kwoty 650 zł w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza;
2. Podjęcia prac legislacyjnych mających na celu przywrócenie systemu emerytalnego funkcjonariuszy, który obowiązywał do 31 grudnia 2012 r.;
3. Odmrożenia waloryzacji uposażeń funkcjonariuszy, o której mowa w art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 23 grudnia 1999 r. o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej (Dz. U. z 2016 r. poz. 966, 1948);
4. Wprowadzenia pełnej odpłatności za czas służby przekraczający normy określone dla poszczególnych formacji mundurowych - nadgodziny i służby w dni ustawowo wolne od pracy;
5. Zrównania statusu funkcjonariuszy przyjętych po raz pierwszy do służby po 1 stycznia 1999 r. ze statusem funkcjonariuszy przyjętych przed tą datą, w zakresie art. 15a ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy (Dz. U. z 2016 r. poz. 708, 2270, z 2017 r. poz. 38, 715, 1321, 1386);
6. Przywrócenia pełnego uposażenia za czas absencji chorobowej w służbie nieprzekraczający 30 dni w roku.

W przypadku nieosiągnięcia porozumienia w terminie do dnia 14 kwietnia 2018 r. określającego sposoby i terminy realizacji poszczególnych żądań, Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych zostanie zmuszona do podjęcia decyzji o uruchomieniu przez wszystkie organizacje członkowskie ogólnopolskiej akcji protestacyjnej służb mundurowych, poprzedzając tę decyzję referendum w sprawie ustalenia form protestu i osobistego zaangażowania się funkcjonariuszy.





# FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący  
Rafał Jankowski

**796 457 460**



Przewodniczący  
Marcin Kolasa

**693 878 689**



Przewodniczący  
Krzysztof Oleksak

**602 368 518**



Przewodniczący  
Krzysztof Hetman

**608 340 440**



Przewodniczący  
Czesław Tuła

**601 088 268**



Wiceprzewodniczący  
Arkadiusz Pytlak

**608 089 913**

## UZASADNIENIE

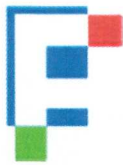
Powyższe żądania nie zamykają katalogu problemów, jakie trzeba rozwiązać by utrzymać odpowiedni poziom bezpieczeństwa w naszym kraju. Federacja ogranicza się więc do spraw, które o bezpieczeństwie wewnętrznym decydują w stopniu najwyższym i wymagają rozwiązań natychmiastowych, a przy tym osiągalnych ze względu na uwarunkowania Budżetu Państwa. Formułując swoje żądania, Federacja oczekuje na ustabilizowanie sytuacji kadrowej zaznaczając, iż jedynym sposobem na osiągnięcie tego celu jest odzyskanie przez formacje mundurowe należytej pozycji na rozwijającym się rynku pracy. Obecne realia nie pozostawiają wątpliwości, że uposażenia funkcjonariuszy w najbliższym czasie powinny zdecydowanie wzrosnąć, a system emerytalny – współdecydujący o atrakcyjności służby – zostać przywrócony do stanu sprzed dnia 1 stycznia 2013 r.

Podstawowym powodem zaostżenia działań dotychczas podejmowanych przez Federację i przez organizacje wchodzące w jej skład jest niewystarczalność środków przewidzianych na motywacyjny wzrost uposażeń funkcjonariuszy zarówno w ramach ustanowionych programów modernizacji, jak i rezerwy przeznaczonej na regulację zaplanowaną od dnia 1 maja 2018 r.

Ustanowione programy modernizacji od samego początku nie spełniały oczekiwań w zakresie wzrostu uposażeń funkcjonariuszy. Już na etapie projektowania związki zawodowe wchodzące w skład Federacji zwracały uwagę na niewystarczalność środków przeznaczonych na motywacyjny wzrost uposażeń, sugerując albo dofinansowanie tych programów, albo przesunięcia wewnątrz programowe, ze środków zarezerwowanych np. na modernizację infrastruktury. Pogłębiający się problem wakatów potwierdza dobitnie, iż ocena związków zawodowych od samego początku była trafna, a starania resortów nadzorujących służby mundurowe dalece niewystarczające. W rezultacie doświadczeni funkcjonariusze wciąż odchodzą ze służby przed osiągnięciem pełnej wyслуги, a liczba osób gotowych wypełnić ich miejsca w dalszym ciągu spada. Obniża się też jakość samych kandydatów, co najlepiej widać po dużym odsetku osób odpadających w procesie rekrutacji bądź rezygnujących ze służby już na etapie szkolenia podstawowego.

Na domiar złego niewłaściwie układa się dialog pomiędzy kierownictwem poszczególnych resortów a związkami zawodowymi reprezentującymi funkcjonariuszy. Poszukując pozytywnych efektów trudno stwierdzić, czy ten dialog w ogóle istnieje.





# FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący  
Rafał Jankowski

**796 457 460**



Przewodniczący  
Marcin Kolasa

**693 878 689**



Przewodniczący  
Krzysztof Oleksak

**602 368 518**



Przewodniczący  
Krzysztof Hetman

**608 340 440**



Przewodniczący  
Czesław Tuła

**601 088 268**



Wiceprzewodniczący  
Arkadiusz Pytlak

**608 089 913**

Na przestrzeni ponad dwóch ostatnich lat żaden z postulatów wysuwanych przez związki zawodowe nie doczekał się uwzględnienia, chociaż w sprawach, które stanowią dziś największy problem, a tym samym największe zagrożenie dla zachowania równowagi w służbach mundurowych, organizacje te kierowały dziesiątki wniosków i różnego rodzaju stanowisk. Wszystkie te starania okazały się niestety bezskuteczne, a postawa strony rządowej coraz wyraźniej lekceważąca.

Pomimo tego Federacja nie przekreśla możliwości rozwiązania wszystkich tych problemów i ustabilizowania sytuacji kadrowej. Niezbędne jest jednak osiągnięcie szybkiego porozumienia przy stole negocjacji, do czego Federacja nieustannie zachęca traktując akcję protestacyjną jako ostateczność. Obok pilności, Federacji zależy na osiągnięciu porozumienia zawierającego konkrety. Musi ono określać sposoby i terminy realizacji poszczególnych żądań. Co ważne, żądań, które Federacja sformułowała z zachowaniem racjonalności, koncentrując się z jednej strony na absolutnych minimach, jakie należy spełnić by cel stał się osiągalny, zaś z drugiej – w zgodzie z możliwościami Budżetu Państwa. Zakwestionować nie da się też samego celu, bo należałoby zaprzeczyć faktom. Znaczenie faktów można oczywiście bagatelizować i pomniejszać ich wpływ na sytuację socjalno-bytową funkcjonariuszy i tym samym na bezpieczeństwo, tak jak to czyniono przez dwa minione lata, jednak zamiatanie problemów pod dywan w nadziei, że same się jakoś rozwiążą, jest podejściem nieodpowiedzialnym i ze wszech miar niebezpiecznym.

Celu, jaki wytyczyła sobie Federacja a wcześniej określili go funkcjonariusze, nie da się osiągnąć inaczej, jak poprzez niezwłoczne i znaczące podniesienie uposażeń. Minimalna podwyżka, która w powiązaniu z perspektywą przywrócenia uprawnień emerytalnych mogłaby tu coś zmienić, wynosić powinna 1000 zł w przeliczeniu na jednego funkcjonariusza. Federacja zażądała 650 zł w roku bieżącym, ponieważ uwzględniła regulację już przeprowadzoną, a także tę zaplanowaną na rok 2019. Zważywszy, że powyższa kwota to zbyt mało by na rynku pracy zyskującym coraz większą atrakcyjność przywrócić służbom mundurowym należytą pozycję, a jednocześnie stosunkowo dużo w perspektywie budżetu, oczekiwany rezultat będzie można osiągnąć poprzez jednoczesne wzmocnienie uprawnień emerytalnych i przywrócenie im kształtu sprzed 1 stycznia 2013 r. Federacja uważa, że skoro możliwą okazała się zmiana uprawnień w ramach funduszu ubezpieczeń społecznych, tym bardziej możliwa będzie w systemie zaopatrzeniowym służb mundurowych.

Ale żeby nie zmarnotrawić podwyżek, o które teraz zabiega Federacja, tak jak zmarnotrawiono podwyżki wprowadzone w ramach programu modernizacji w latach





# FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący  
Rafał Jankowski

**796 457 460**



Przewodniczący  
Marcin Kolasa

**693 878 689**



Przewodniczący  
Krzysztof Oleksak

**602 368 518**



Przewodniczący  
Krzysztof Hetman

**608 340 440**



Przewodniczący  
Czesław Tuła

**601 088 268**



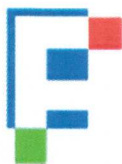
Wiceprzewodniczący  
Arkadiusz Pytlak

**608 089 913**

2007 – 2009 (przedłużonego do roku 2011), należy odmrozić waloryzację kwoty bazowej kształtującej przeciętne uposażenia funkcjonariuszy. Kwota bazowa – jak wszyscy doskonale pamiętają – pozostaje na tym samym poziomie od roku 2009. W ocenie Federacji nie ma dziś żadnych racjonalnych przesłanek, by waloryzacja uposażeń w dalszym ciągu pozostawała w zamrożeniu, a podwyżkami nazywano wszystko to, co nie przekracza poziomu inflacji. Stabilny wzrost gospodarczy i solidność finansów publicznych, o których mowa nie tylko w naszym kraju ale i za granicą, skłania do tego, by wszystkie grupy zawodowe mogły na tym skorzystać proporcjonalnie do obciążeń i zagrożeń związanych z wykonywaniem konkretnej profesji. To prawda, że zarobki w administracji państwowej nigdy nie dorównywały zarobkom w sektorze gospodarczym. Ale prawdą jest też to, że pomiędzy tymi grupami nigdy nie było tak dużych dysproporcji. Dzisiejsze uposażenia funkcjonariuszy na podstawowych stanowiskach wykonawczych są niższe od zarobków pracowników bez specjalnych kwalifikacji. Symbolem dzisiejszych czasów jest niestety pracownik dyskontu zarabiający więcej niż funkcjonariusz ryzykujący życiem. Federacja nie zamierza dłużej tego tolerować. Obecna sytuacja wymaga natychmiastowej i zdecydowanej naprawy nie tylko ze względu na bezpieczeństwo wewnętrzne państwa czy na sytuację materialną funkcjonariuszy, ale również przez wzgląd na powagę państwa, którego nieodzownym symbolem pozostaje mundur. Skoro synonimem najwyższej ofiarności i szlachetności dalej ma być służba społeczeństwu, Państwo Polskie o tych, co służą zapominać nie powinno. A skoro o nich zapomniało, Federacja ma nie tylko prawo, ale i obowiązek upomnieć się o to!

Domagając się wprowadzenia pełnej odpłatności za czas służby przekraczający normy określone dla poszczególnych formacji mundurowych, Federacja chce złagodzić skutki wakatów i wynikającego z nich nadmiaru obowiązków służbowych. To zagadnienie w sposób częściowy uregulowano w Państwowej Straży Pożarnej, ale nie na tyle, by mówić o satysfakcji. Pozostali funkcjonariusze zmuszani są do służby w wymiarze ponadnormatywnym, bez jakiegokolwiek gratyfikacji finansowej. W odniesieniu do rozwiązań na gruncie prawa pracy, takiej sytuacji nie da się nazwać inaczej, jak tylko zwykłym wyzyskiem. Mając świadomość, że w dłuższej perspektywie nawet stuprocentowa realizacja wysuniętych żądań nie rozwiąże wszystkich kadrowych problemów, wynagrodzenie za tzw. nadgodziny stałoby się dodatkowym, i to bardzo istotnym źródłem dochodu. Przy okazji mogłoby rozwiązać jeszcze inny problem. Problem dotyczący wyrażania zgody na dodatkowe zarabkowanie, na który funkcjonariusze narzekają z powodu odmów.

Dwa ostatnie żądania wynikają z przedwyborczych obietnic Partii sprawującej dziś władzę i wciąż nie zostały zrealizowane pomimo od dawna przygotowanych przez resort



# FEDERACJA ZWIĄZKÓW ZAWODOWYCH SŁUŻB MUNDUROWYCH



Przewodniczący  
Rafał Jankowski

796 457 460



Przewodniczący  
Marcin Kolasa

693 878 689



Przewodniczący  
Krzysztof Oleksak

602 368 518



Przewodniczący  
Krzysztof Hetman

608 340 440



Przewodniczący  
Czesław Tuła

601 088 268



Wiceprzewodniczący  
Arkadiusz Pytlak

608 089 913

Spraw Wewnętrznych i Administracji projektów. Przyczyną braku likwidacji kontrowersyjnego art. 15a ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy ma być włączenie funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej do zaopatrzeniowego systemu emerytalnego. W ocenie Federacji rzekome komplikacje przy wyliczeniu oceny skutków regulacji brzmią mało wiarygodnie, tak samo zresztą, jak obawa ze strony przełożonych służbowych przed częściowym naprawieniem tego, co zostało zepsute po reformie przepisów dotyczących tzw. ustawy L-4.

Federacja Związków Zawodowych Służb Mundurowych jednoznacznie stwierdza, że na: **DIALOG, KONSTRUKTYWNE ROZMOWY NIE JEST JESZCZE ZA PÓŹNO!**

W imieniu Federacji ZZ SM

PRZEWODNICZĄCY

ZG NSZZ FiPW

*Czesław Tuła*

PRZEWODNICZĄCY

ZKZZS „Florian”

*Krzysztof Oleksak*

PRZEWODNICZĄCY

ZG NSZZ FSG

*Marcin Kolasa*

PRZEWODNICZĄCY

ZG NSZZ PP

*Krzysztof Hetman*

PRZEWODNICZĄCY

ZG NSZZ Policjantów

*Rafał Jankowski*

PRZEWODNICZĄCY

ZZZ SC RP

*Arkadiusz Pytlak*