|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nazwa projektu**  Rozporządzenie Rady Ministrów zmieniające rozporządzenie w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i członków ich rodzin  **Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące**  Ministerstwo Finansów  **Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu**  Marian Banaś – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów  **Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu**  Krzysztof Stanisławski Dyrektor Departamentu Organizacji i Wdrożeń  Tel.: 022 694 30 93, e-mail: krzysztof.stanislawski@mf.gov.pl | | | | | | | | | | | | | | | | **Data sporządzenia**  30.10.2018 r.  **Źródło:**  Upoważnienie ustawowe – art. 212 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2016 r. o Krajowej Administracji Skarbowej (Dz. U. z 2018 r. poz. 508, z późn. zm.).  **Nr RD437** w wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów | | | | | | | | | | |
| **OCENA SKUTKÓW REGULACJI** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jaki problem jest rozwiązywany?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia stanowi nowelizację rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i członków ich rodzin (Dz. U. poz. 2489).  Proponowane zmiany rozporządzenia polegają na objęciu świadczeniem w postaci dopłaty do wypoczynku dzieci niepełnosprawnych bez względu na wiek. Należy zaznaczyć, że Ministerstwo Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej na etapie uzgodnień międzyresortowych prowadzonych w 2017 r. obowiązującego rozporządzenia, zgłosiło propozycję objęcia świadczeniem w postaci dopłaty do wypoczynku dzieci niepełnosprawnych bez względu na wiek. Ze względu na zaawansowany etap prac nad projektem ustawy budżetowej na rok 2018 oraz brak możliwości pokrycia wydatków związanych z realizacją ww. propozycji, nie było możliwe wprowadzenie wyżej wspomnianych postulatów  w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 grudnia 2017 r. w sprawie świadczeń socjalnych funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej i członków ich rodzin.  W projekcie rozporządzenia proponuje się również zwiększenie wysokości wskaźnika obliczenia dopłaty do wypoczynku, przysługującej funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej i członkom ich rodzin. Obecnie obowiązująca kwota dopłaty do wypoczynku funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej (w wysokości 239,50 zł) znacznie odbiega od wysokości dopłaty do wypoczynku, przysługującej funkcjonariuszom innych służb mundurowych. Dla porównania aktualna kwota dopłaty do wypoczynku funkcjonariuszy Policji wynosi 402,00 zł, natomiast funkcjonariuszy Straży Granicznej - od ok. 509 zł wzwyż (w zależności od wysokości obowiązującej w dniu 1 stycznia najniższej stawki uposażenia zasadniczego).  Nowelizacja ma więc na celu zmniejszenie przedmiotowej różnicy w poziomie świadczeń socjalnych dla funkcjonariuszy służb mundurowych (różnica na poziomie 162,50 – 269,50 wzwyż). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Projekt rozporządzenia wprowadza zmiany w zakresie osób uprawnionych do świadczenia w postaci dopłaty do wypoczynku. Świadczenie takie będzie przysługiwać dzieciom własnym funkcjonariusza Służby Celno-Skarbowej, dzieciom małżonka funkcjonariusza, dzieciom przysposobionym i dzieciom przyjętym na wychowanie przez funkcjonariusza lub małżonka funkcjonariusza, bez względu na wiek, jeżeli stały się osobami całkowicie niezdolnymi do pracy albo całkowicie niezdolnymi do pracy oraz do samodzielnej egzystencji, albo niezdolnymi do samodzielnej egzystencji. Warunkiem przyznania dopłaty do wypoczynku będzie przedłożenie odpowiedniego dokumentu o niezdolności do pracy, tj. potwierdzającego całkowitą niezdolność do pracy albo całkowitą niezdolność do pracy i niezdolność do samodzielnej egzystencji, albo niezdolność do samodzielnej egzystencji. Ponadto dla zapewnienia równego taktowania członków rodziny funkcjonariusza w projektowanej regulacji proponuje się uwzględnienie w grupie osób uprawnionych do świadczeń socjalnych także dzieci przysposobionych i dzieci przyjętych na wychowanie przez małżonka funkcjonariusza.  Od dnia 1 stycznia 2019 r. planuje się również wprowadzenie zmiany wskaźnika obliczenia dopłaty do wypoczynku  z 0,144 do 0,263 kwoty bazowej określonej w ustawie budżetowej na rok, w którym funkcjonariusz Służby  Celno-Skarbowej nabył prawo do urlopu wypoczynkowego, co stanowi wzrost kwoty bazowej o 0,119.  Podniesienie kwoty dopłaty do wypoczynku, przysługującej funkcjonariuszom Służby Celno-Skarbowej do poziomu zbliżonego do kwoty dopłaty dla funkcjonariuszy innych służb mundurowych ma na celu zmniejszenie przedmiotowej różnicy w poziomie świadczeń socjalnych. Stanowić to będzie dodatkowy czynnik motywacyjny do podejmowania służby w Służbie Celno-Skarbowej. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Podmioty, na które oddziałuje projekt** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Grupa | | | | Wielkość | | | | | | | Źródło danych | | | | | | | | | | Oddziaływanie | | | | | |
| Funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej | | | | 11 293 | | | | | | | Dane własne | | | | | | | | | | Bezpośrednie | | | | | |
| Członkowie rodzin funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej | | | | 22 586 | | | | | | | Dane własne | | | | | | | | | | Bezpośrednie | | | | | |
| 1. **Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2017 r. poz. 248) oraz stosownie do § 52 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2016 r. poz. 1006, z późn. zm.), projekt rozporządzenia zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na sektor finansów publicznych** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| (ceny stałe z 2018 r.) | | | Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł] | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 0 | | 1 | | 2 | | 3 | | | 4 | | 5 | 6 | | | 7 | | 8 | | | 9 | 10 | | *Łącznie (0-10)* |
| **Dochody ogółem** | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| budżet państwa | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| JST | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| **Wydatki ogółem** | | |  | | 6,864 | | 6,864 | | 6,864 | | | 6,864 | | 6,864 | 6,864 | | | 6,864 | | 6,864 | | | 6,864 | 6,864 | | 68,64 | |
| budżet państwa | | |  | | 6,864 | | 6,864 | | 6,864 | | | 6,864 | | 6,864 | 6,864 | | | 6,864 | | 6,864 | | | 6,864 | 6,864 | | 68,64 | |
| JST | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| **Saldo ogółem** | | |  | | - 6,864 | | - 6,864 | | - 6,864 | | | - 6,864 | | - 6,864 | - 6,864 | | | - 6,864 | | - 6,864 | | | - 6,864 | - 6,864 | | - 68,64 | |
| budżet państwa | | |  | | - 6,864 | | - 6,864 | | - 6,864 | | | - 6,864 | | - 6,864 | - 6,864 | | | - 6,864 | | - 6,864 | | | - 6,864 | - 6,864 | | - 68,64 | |
| JST | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| pozostałe jednostki (oddzielnie) | | |  | |  | |  | |  | | |  | |  |  | | |  | |  | | |  |  | |  | |
| Źródła finansowania | | Część 19 – Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Projektowane zmiany zostaną sfinansowane w ramach limitu części budżetowej 19-Budżet, finanse publiczne i instytucje finansowe określonego w skierowanym do Sejmu projekcie ustawy budżetowej na rok 2019.  Z analizy danych własnych oraz przekazanych przez izby administracji skarbowej wynika, że kwota zwiększenia dofinansowania rocznie daje wydatek w wysokości ok. 6,864 mln zł (6,563 mln zł dla izb administracji skarbowej i 0,301 mln zł dla Ministerstwa Finansów).  Brak informacji kadrowych w zakresie osób całkowicie niezdolnych do pracy albo osób całkowicie niezdolnych do pracy oraz do samodzielnej egzystencji albo niezdolnych do samodzielnej egzystencji, jak również dzieci przysposobionych i dzieci przyjętych na wychowanie przez małżonka funkcjonariusza wynika z faktu, że informacje te dotyczą osobistej sytuacji rodzinnej funkcjonariuszy zatrudnionych w jednostkach KAS. Wielkość świadczeń dla tej grupy osób uprawnionych jest możliwa do poniesienia ze środków przyznawanych izbom administracji skarbowej w planie finansowym na dany rok budżetowy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Skutki | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Czas w latach od wejścia w życie zmian | | | | | | | | 0 | | 1 | | | 2 | | | | 3 | | 5 | | | 10 | | | *Łącznie (0-10)* | |
| W ujęciu pieniężnym  (w mln zł,  ceny stałe z 2018 r.) | duże przedsiębiorstwa | | | | | | |  | |  | | |  | | | |  | |  | | |  | | |  | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | |  | |  | | |  | | | |  | |  | | |  | | |  | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | |  | | 4,469 | | | 4,469 | | | | 4,469 | | 4,469 | | | 4,469 | | | 44,69 | |
| W ujęciu niepieniężnym | duże przedsiębiorstwa | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Niemierzalne |  | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | |  | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń | | Proponowane zmiany nie mają wpływu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców.  Skutki wpływu świadczenia w postaci podniesionej kwoty dopłaty do wypoczynku wyniosą 4,469 mln rocznie.  Wdrożenie podniesienia poziomu dopłaty do wypoczynku przyczyni się do podniesienia jakości wypoczynku funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej oraz członków ich rodzin, w tym niepełnosprawnych dzieci ( niezależnie od wieku). | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności). | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| zmniejszenie liczby dokumentów  zmniejszenie liczby procedur  skrócenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | zwiększenie liczby dokumentów  zwiększenie liczby procedur  wydłużenie czasu na załatwienie sprawy  inne: | | | | | | | | | | | | | | |
| Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji. | | | | | | | | | | | | tak  nie  nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | |
| Komentarz: Nie dotyczy | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na rynek pracy** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na sytuację na rynku pracy. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Wpływ na pozostałe obszary** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| środowisko naturalne  sytuacja i rozwój regionalny  inne: | | | | | | demografia  mienie państwowe | | | | | | | | | | | | informatyzacja  zdrowie | | | | | | | | |
| Omówienie wpływu | | Wejście w życie rozporządzenia nie będzie miało wpływu na pozostałe obszary, np. środowisko naturalne, sytuację i rozwój regionalny, itd. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2019 r. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| Ze względu na przedmiot regulacji nie jest planowana ewaluacja efektów projektu, a tym samym nie przewiduje się stosowania mierników dla tej ewaluacji. | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| 1. **Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)** | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|  | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |