



Warszawa, dnia 9 października 2017 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER ROZWOJU I FINANSÓW**

DC10.056.2.2017

Pan
Sławomir Siwy
Przewodniczący
Związku Zawodowego
Celnicy PL

Szanowny Panie Przewodniczący,

Odpowiadając na Pana pismo z dnia 19.09.2017 r. uprzejmie informuję co następuje.

Kilka lat temu zapoczątkowany został proces konsolidacji odpraw celnych. Funkcjonujące od 2014 r. w administracji celnej rozwiązanie określane mianem CUDO (Centrum Urzędowego Dokonywania Odpraw), polegające na rozdzieleniu miejsca przedstawienia towaru od miejsca elektronicznej obsługi zgłoszenia celnego, wymaga w dobie wyzwań stojących przed Krajową Administracją Skarbową ponownej analizy, zwłaszcza w kontekście zmiany zarówno modelu obsługi zgłoszeń celnych jak i modelu kontroli ze stacjonarnego na mobilny.

Stopień informatyzacji i automatyzacji obsługi zgłoszeń celnych w ocenie Ministerstwa Finansów pozwala na podjęcie działań zmierzających do intensyfikacji procesu konsolidacji odpraw i wzmocnienia obszaru kontroli. Oczywiście działania te, jako newralgiczne i krytyczne dla obsługi obrotu towarowego, nie mogą być pochopne i podejmowane bez dogłębnej i wielopłaszczyznowej analizy zagadnienia w aspekcie prawnym i organizacyjnym.

Celem optymalnego przygotowania się do tej zmiany organizacyjnej Szef Krajowej Administracji Skarbowej powołał Zarządzeniem nr 57 z dnia 20 września 2017 r. *Zespół do opracowania koncepcji zmiany modelu funkcjonowania urzędu celno-skarbowego w zakresie kontroli i odpraw celnych* (w załączeniu). Zadaniem Zespołu jest opracowanie ww. koncepcji, uwzględniającej w szczególności zmianę modelu kontroli ze stacjonarnej na mobilną oraz konsolidację i centralizację obsługi zgłoszeń celnych.

W prace Zespołu zaangażowane zostały osoby o dużym doświadczeniu eksperckim z obszaru odprawy celnej i kontroli. W Zespole, oprócz osób z Ministerstwa Finansów, znaleźli się także

przedstawiciele terenowych jednostek organizacyjnych KAS (naczelnicy UCS, kierownicy wydziałów, kierownicy oddziałów celnych, koordynatorzy ds. systemów informatycznych, dyspozytorzy) pełniący służbę zarówno w Urzędach Celno-Skarbowych, funkcjonujących już w formule CUDO jak i tych, które nadal oferują klientom KAS tradycyjny model obsługi. Rolą tych osób jest przede wszystkim przedstawienie doświadczeń i opinii praktyków i uwzględnienie ich w rekomendacjach Zespołu. Swoje prace Zespół rozpocznie od dokonania przeglądu dotychczas wdrożonych w izbach administracji skarbowej modeli CUDO, rozpozna korzyści, jakie ten model obsługi przynosi, oraz zdiagnozuje zagrożenia jakie za sobą niesie.

Wstępne założenia wskazują na konieczność etapowego wprowadzania przedmiotowych zmian, tak więc działania będą rozłożone w czasie i prowadzone z wykorzystaniem działań pilotażowych, a przejście do kolejnego etapu poprzedzone zostanie wnikliwą analizą rezultatów dotychczas podejmowanych decyzji. W przypadku zdiagnozowanych problemów możliwe będą korekty przyjętych rozwiązań.

Pragnę podkreślić, że proces konsolidacji odpraw celnych z wykorzystaniem formuły CUDO nie będzie pociągał za sobą likwidacji oddziałów celnych. Planowane zmiany nie zakładają również ucywilniania obecnych funkcjonariuszy, zmianie może ulec wyłącznie charakter ich pracy i forma realizowanej kontroli.

Odnosząc się do tematu zabezpieczenia granicy, który w swoim wystąpieniu traktuje Pan z dużą troską, pragnę poinformować, że zadaniem postawionym przed Zespołem jest między innymi rozstrzygnięcie kwestii związanych z pierwszym etapem konsolidacji odpraw, tj.:

- ilości Centrów Urzędowego Dokonywania Odpraw (czy w ramach jednego UCS ma działać jedno CUDO, czy w przypadku IAS obsługujących dużą ilość dokumentów/komunikatów w systemach celnych dopuszczalne będzie utworzenie kolejnego),
- zasadności wyłączenia z CUDO oddziałów granicznych, pocztowych itp.,
- modelowej struktury organizacyjnej i zadań CUDO a także oddziałów współpracujących,
- określenia zasad i standardów komunikacji pomiędzy CUDO obsługującymi zgłoszenia celne i inne dokumenty celne, a oddziałami współpracującymi realizującymi kontrole związane z obsługiwaniem zgłoszeń celnych i dokumentów celnych.

Podstawowym założeniem przeprowadzanej zmiany jest to, iż konsolidacja odpraw celnych pozwoli na bardziej optymalne wykorzystanie zasobów kadrowych w obszarze szeroko rozumianej kontroli. Jestem przekonany, że wzmocnienie kadrowe pionu kontroli, zwiększenie liczby grup kontroli mobilnej nie tylko nie obniży obecnego stanu zabezpieczenia interesów Państwa w zakresie obsługi obrotu towarowego, lecz wręcz przeciwnie ten stan zabezpieczenia podniesie, a skutkiem tego będą wymierne korzyści w płaszczyźnie zwiększonych wpływów budżetowych.

Odnosnie podnoszonego przez Pana utrudnionego dostępu przedsiębiorców do urzędu, pragnę wyjaśnić, że zakładana zmiana modelu realizacji kontroli ze stacjonarnego na mobilny, przy jednoczesnym wzmocnieniu kadrowym w tym obszarze, w opinii Ministerstwa Finansów umożliwi w większym stopniu realizowanie czynności kontrolnych w miejscu przedstawienia, czy lokalizacji towaru, bez potrzeby wzywania podatnika do siedziby urzędu.

Zwracam także uwagę na fakt, że zmiana polegająca na centralizacji obsługi zgłoszenia celnego i przyjęciu mobilnego charakteru kontroli, ma także wymiar antykorupcyjny, gdyż decyzje weryfikacyjne podejmowane będą przez dyspozytora nie mającego fizycznego kontaktu ze zgłaszającym, a ewentualne czynności kontrolne podejmowane będą przez grupę mobilną przydzieloną do sprawy przez oficera dyżurnego koordynującego pracę grup mobilnych w obszarze właściwości danej jednostki organizacyjnej (np. UCS).

Reasumując, informuję Pana, że działania obecnie podejmowane przez Ministerstwo Finansów w zakresie konsolidacji odpraw i wzmocnienia komponentu kontroli prowadzone będą w sposób wyważony, uwzględniający praktykę obrotu towarowego i tym samym maksymalnie zabezpieczający interes Państwa i przedsiębiorców.

z pozdrowieniami

Z upoważnienia Ministra Rozwoju i Finansów

Marian Banaś
Sekretarz Stanu
w Ministerstwie Finansów