



Warszawa, dnia 13 kwietnia 2016 r.

MINISTERSTWO FINANSÓW
PODSEKRETARZ STANU
SZEF SŁUŻBY CELNEJ
Marian Banaś

SC4.105.23.2016

Pan
Sławomir Siwy
Przewodniczący
Związku Zawodowego
Celnicy PL

W nawiązaniu do pisma z dnia 4 marca 2016 r. Nr ZZ Celnicy PL – 45/16 skierowanego do p. Antoniego Macierewicza, Ministra Obrony Narodowej, przekazanego – zgodnie z właściwością – do Szefa Służby Celnej, dotyczącego planowanej konsolidacji służb skarbowych i celnych oraz *obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw* (druk nr 30), uprzejmie wyjaśniam co następuje.

Obecnie w administracji podatkowej i celnej występuje rozproszenie i powielanie niektórych zadań związanych z procesem poboru należności podatkowych i celnych w ramach poszczególnych służb (np. kontrola prawidłowości realizacji obowiązków podatkowych i celnych) co powoduje, iż nie jest możliwe ich realizowanie w sposób spójny i jednolity, a zarazem z optymalnym wykorzystaniem dostępnej kadry oraz zasobów organizacyjnych i finansowych. W obowiązującym stanie prawnym funkcjonują regulacje, które w odmienny sposób regulują kwestie kontroli przeprowadzanych przez organy kontroli skarbowej, organy podatkowe oraz organy celne. Powoduje to, że podatnicy podlegają różnym reżimom kontrolnym, zarówno prowadzonym na podstawie ustawy z dnia 28 września 1991r. *o kontroli skarbowej* (Dz.U. z 2015 r., poz.553,z późn.zm), ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. *Ordynacja*



podatkowa (Dz.U. z 2015r., poz.613, z późn.zm.) a także kontroli prowadzonej przez organy Służby Celnej. Funkcjonowanie kilku tożsamyh postępowań kontrolnych wobec podatników sprzyja powstawaniu istotnych różnic proceduralnych, które z kolei wpływają na prawa i obowiązki podatników.

W ramach planowanej reformy administracji podatkowej, kontroli skarbowej i Służby Celnej zakłada się utworzenie skonsolidowanej administracji specjalnej w ramach administracji rządowej, zajmującej się gromadzeniem dochodów budżetowych. Zgodnie z przyjętymi założeniami skonsolidowana administracja będzie się składała z jednolitych – zarówno na poziomie lokalnym, jak i regionalnym – jednostek administracji skarbowej. Utworzenie Krajowej Administracji Skarbowej (KAS) ma na celu w szczególności:

- 1) usprawnienie obsługi i wsparcia podatnika, w tym przedsiębiorcy w prawidłowym wypełnianiu obowiązków podatkowych i celnych;
- 2) umożliwienie efektywnego poboru podatków;
- 3) umożliwienie skutecznej egzekucji administracyjnej należności pieniężnych;
- 4) zmniejszenie luki podatkowej;
- 5) poprawę skuteczności i efektywności w zwalczaniu oszustw podatkowych i odzyskiwaniu zaległości podatkowych oraz celnych;
- 6) zwiększenie efektywności i skuteczności kontroli wywiązywania się przez podatników z zobowiązań podatkowych;
- 7) usprawnienie systemu zapewniającego bezpieczeństwo finansowe państwa;
- 8) wzmocnienie ochrony celnej granicy wschodniej Polski, która jest jednocześnie granicą Unii Europejskiej.

Funkcjonowanie jednolitej administracji skarbowej niewątpliwie przyczyni się do usprawnienia współpracy oraz wymiany informacji pomiędzy organami KAS, jak również doprowadzi do ulepszenia systemu doboru kadry, jej kształcenia, doskonalenia zawodowego i motywowania. Zwiększona zostanie skuteczność i efektywność funkcjonowania jednostek organizacyjnych KAS, co w efekcie służyć będzie poprawie wizerunku administracji skarbowej.

Wprowadzona reforma powinna również usprawnić współpracę z organami administracji państw Unii Europejskiej, co jest niezbędne z jednej strony ze względu na globalizację gospodarki, a z drugiej strony ze względu na przepisy prawa unijnego i umowy międzynarodowe.

W ramach KAS przewiduje się wyodrębnienie Służby Celno-Skarbowej. Należy podkreślić, że nadal będzie to formacja jednolita i umundurowana, którą będą tworzyć funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej. Będą oni nadal wykonywać istotne zadania dla realizacji wpływów środków

finansowych do budżetu państwa oraz w sferze zapobiegania powstawaniu nieprawidłowości zagrażających bezpieczeństwu finansowemu państwa. Ponadto funkcjonariusze Służby Celno-Skarbowej będą realizować zadania i wykonywać czynności przypisane obecnie innym służbom, np. zadania kontrolne przy wykonywaniu czynności operacyjno-rozpoznawczych. Tym samym nastąpi rozszerzenie uprawnień, które będą miały przede wszystkim służyć zwalczaniu szarej strefy gospodarczej oraz skutecznemu ściganiu najpoważniejszych przestępstw o charakterze fiskalnym. Umożliwi to jednocześnie większe wsparcie i pomoc w obszarze funkcjonowania legalnego obrotu towarowego z zagranicą.

Przewiduje się również wprowadzenie uprawnień szczególnych dla organów KAS i funkcjonariuszy w zakresie uzyskiwania, gromadzenia, przetwarzania i wykorzystywania informacji i danych osobowych podmiotów podlegających kontroli oraz podmiotów, co do których zachodzi uzasadnione podejrzenie popełnienia przestępstwa albo przestępstwa skarbowego. Uprawnienia te zostaną ukierunkowane w szczególności na zwalczanie oszustw podatkowych i celnych, przynoszących ogromne straty dla budżetu państwa, zwłaszcza w zakresie związanym z wyłudzeniem nienależnego zwrotu podatku VAT oraz obrotem towarowym z zagranicą, w szczególności związanym z uszczupleniem należności celnych i innych opłat związanych z przywozem i wywozem towarów, podatkiem VAT z tytułu importu towarów, podatkiem akcyzowym, a także podatkiem od gier.

Również kwestie związane m.in. z doborem kandydatów do służby, nawiązywaniem, kształtowaniem i rozwiązywaniem stosunków służbowych oraz określeniem ich treści (tj. praw i obowiązków funkcjonariuszy) uregulowane zostaną w pragmatyce służbowej funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej.

Intencją projektowanych zmian jest poprawa warunków pracy i służby w jednostkach podległych Ministerstwu Finansów, dlatego też tworząc koncepcję KAS do współpracy zostali zaproszeni eksperci i specjaliści nie tylko szczebla centralnego ale również jednostek podległych Ministerstwu Finansów, w tym funkcjonariusze celni, którzy pracowali w ramach zespołów zadaniowych.

Wprowadzone zmiany pozwolą również na lepsze wykorzystanie potencjału kadrowego i organizacyjnego, który w skonsolidowanej administracji będzie znacząco większy niż w poszczególnych formacjach.

Odnosząc się do kwest objęcia funkcjonariuszy Służby Celnej zaopatrzeniem emerytalnym służb mundurowych należy wyjaśnić, że aktualnie trwają prace nad opracowaniem projektu stanowiska rządu do *obywatelskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu*

emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz niektórych innych ustaw (druk nr 30), i nie został jeszcze przesądzony zakres uprawnień emerytalnych dla funkcjonariuszy Służby Celnej.

PODSEKRETARZ STANU
Szef Służby Celnej

Marian Banas